

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

A. Prin Ordonanța Guvernului nr.32/1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 42 din 30 ianuarie 1998, aprobată cu modificări prin Legea nr. 760/2001, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementată organizarea și funcționarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală.

Astfel, având în vedere rolul definitoriu pe care îl prezintă demnitarul în sistemul administrației publice centrale din România, de autoritate și reprezentare, prin Ordonanța Guvernului nr.32/1998 s-a dorit, crearea unui compartiment distinct în structura organizatorică a instituțiilor publice din România, structură flexibilă, al cărui rol principal constă în:

- definirea și evaluarea politicilor și strategiilor specifice domeniului de competență al demnitarului în subordinea căruia funcționează;
- proiectarea, implementarea și urmărirea aplicării deciziilor adoptate de demnitari în activitatea desfășurată în mod curent.

B. Unele prevederi referitoare la cabinetul alesului local (primarul și respectiv președintele consiliului județean) se regăsesc și în Legea administrației publice locale, nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Rațiunea constituirii unui aparat de lucru distinct la nivelul administrației publice locale, pentru primari și președinții consiliilor județene, a fost aceeași ca și în cazul demnitarului din administrația publică centrală și anume sprijinul acordat aleșilor locali pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor asumate de aceștia, prin realizarea politicilor la nivel local și a programelor propuse.

C. În prezent, potrivit art.30 alin.(2) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, prefectul beneficiază de un compartiment organizatoric, distinct, denumit cancelarie, care include în structura sa funcții de execuție de specialitate specifice: directorul cancelariei, 2 consilieri, un consultant și secretarul cancelariei.



## **2. Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de lege reglementează, în principal, reconfigurarea cabinetului demnitarului și totodată, a cabinetului unora dintre aleșii locali, sub aspect numeric.

Deși recunoscute rolul și importanța pe care le deține cabinetul demnitarului în procesul de desfășurare a activității organelor administrației publice centrale/locale, sub aspectul eficientizării funcționării întregului aparat de stat/local, pentru îndeplinirea obiectivelor asumate prin Programul de Guvernare, este necesară reducerea numărului total de posturi prevăzute pentru cabinetul demnitarului, respectiv al unor categorii dintre aleșii locali, cu un procent de 20%, în conformitate cu cele stabilite în ședința Guvernului din data de 15 iulie 2009.

Astfel, a fost modificată Ordonanța Guvernului nr.32/1998, numărul total de posturi, pe categorii de demnitari, fiind alocat după cum urmează:

- pentru Primul-Ministru – 18 posturi;
- pentru viceprim-ministru, ministru de stat – 15 posturi;
- pentru ministru, ministru delegat, Secretarul General al Guvernului – 13 posturi;
- pentru secretarul general adjunct al Guvernului, secretarul de stat și asimilatul acestuia din cadrul ministerelor, Secretariatului General al Guvernului și Departamentului pentru Relația cu Parlamentul – 5 posturi;
- pentru conducătorul de organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat – 4 posturi;

Precizăm faptul că, spre deosebire de actuala reglementare, prin prezentul proiect de lege distribuția funcțiilor din cabinetul demnitarului a fost lăsată la aprecierea fiecărui demnitar în parte, în funcție de necesități, cu încadrarea în numărul maxim de posturi.

În ceea ce privește cabinetul unor categorii de aleși locali (primar și președintele consiliului județean), reglementat prin Legea nr.215/2001, numărul de personal se va reduce, cu respectarea aceluiași procent, având la bază criteriile de eficiență, transparență și competitivitate; astfel încât să marcheze începutul funcționării unui aparat administrativ, la cel mai înalt nivel de performanță, comparativ cu cel din cadrul structurilor similare din țările membre ale Uniunii Europene.

În acest sens, s-a prevăzut faptul că primarii orașelor, municipiilor și ai municipiilor reședință de județ pot înființa, în limita numărului maxim de posturi aprobate, cabinetul demnitarului, format din maximum 2 persoane la orașe și municipii și, respectiv, maximum 4 persoane la municipii reședință de județ. De asemenea, un număr de maximum 4 persoane poate avea și cabinetul președintelui consiliului județean.

Cât privește numărul maxim de posturi din cabinetul primarului general al municipiului București, este de 13 persoane, cuprinzând următoarele funcții de execuție de specialitate: director de cabinet, asistent de cabinet, consilier personal, secretar personal și curier personal.

Pentru aceleași rațiuni care au avut în vedere regândirea compartimentelor organizatorice ale demnitarilor și ale unor categorii de aleși locali, sub aspect numeric, prin reducerea numărului de personal din cadrul acestora cu 20%, prin prezenta lege a fost luată în considerare și modificarea și completarea Legii nr.340/2004, republicată, în sensul

includerii unei dispoziții exprese care să prevadă faptul că numărul maxim de posturi pentru cancelaria prefectului este de 4 persoane.

Potrivit art.1 din Ordonanța Guvernului nr.32/1998, noțiunea de demnitar a suferit numeroase modificări de la adoptarea actului normativ susmenționat și până în prezent, în funcție de rolul asumat de Executiv prin Programul de Guvernare, la un moment dat, în concordanță cu prioritățile politicilor naționale și internaționale.

Luând în considerare rolul deosebit de important, pe care Secretariatul General al Guvernului îl îndeplinește în administrația publică centrală, începând cu anul 2006, prin acordarea de competențe sporite, care constau în stabilirea cadrului metodologic și organizatoric pentru sistemul de planificare, elaborare și implementarea politicilor publice la nivelul ministerelor și a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului*, au fost reglementate unele aspecte care includeau și asigurarea pentru Secretariatul General al Guvernului a unei reprezentări echivalente cu ceilalți membri ai Guvernului, astfel încât să-și poată exercita funcția de autoritate în domeniul asigurării respectării procedurilor la nivelul Executivului.

Astfel, a fost modificat art.1 din Ordonanța Guvernului nr.32/1998, în sensul că prin demnitar din administrația publică centrală se înțelege: primul-ministru, viceprim-ministrul, ministrul de stat, ministrul, ministrul delegat, secretarul general al Guvernului, secretarul general adjunct al Guvernului, secretarul de stat și asimilatul acestuia din cadrul aparatului propriu de lucru al primului-ministru, din cadrul aparatului propriu de lucru al viceprim-ministrului, Secretariatului General al Guvernului, Departamentului pentru Relația cu Parlamentul și din cadrul ministerelor, precum și conducătorul organelor de specialitate ale administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat.

Având în vedere faptul că prin Decizia Curții Constituționale pronunțată la data de 9 iulie 2009, au fost declarată neconstituțională Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009, și față de prevederile Constituției României, republicată, care impun în sarcina inițiatorului obligația punerii de acord a dispozițiilor declarate neconstituționale cu cele ale Constituției, prin prezentul proiect de lege, alături de reglementarea cabinetului demnitarului, s-a simțit necesitatea definirii categoriei demnitarului din administrația publică centrală.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

Măsurile dispuse prin prezentul proiect de lege vor avea un impact pozitiv în sensul reformării și restructurării sub aspectul criteriului numeric, în vederea eficientizării întregii activități, a cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, respectiv a unor categorii dintre aleșii locali.



#### **Secțiunea a 4-a**

### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung pentru anul curent și pe următorii 4 ani**

Prezentul proiect de lege va avea un impact pozitiv asupra bugetului de stat, prin reducerea cheltuielilor de personal preconizate prin adoptarea acestor măsuri.

#### **Secțiunea a 5-a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

Prin elaborarea și adoptarea prezentului proiect de lege a fost avută în vedere respectarea prevederilor Constituției României, republicată, fapt ce va înregistra un impact pozitiv la nivelul legislației românești.

#### **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

Elaborarea proiectului a fost realizată în urma consultărilor realizate între Viceprim-ministru și Secretariatul General al Guvernului.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.856/22.07.2009.

#### **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 8-a**

### **Măsuri de implementare**

Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată .

